

- L'ingénierie territoriale en Aquitaine -

Note de cadrage pour le comité de suivi

Contexte

Ces dernières années, le contexte national a vu se succéder des trains de réforme (RGPP, réforme territoriale) qui modifient – parfois profondément – le cadre d'intervention, de partenariat et de mise en œuvre des politiques territoriales contractuelles.

La raréfaction et la concentration des crédits publics, l'exigence accrue de gouvernance locale ouverte à la participation des citoyens, habitants et usagers, la recomposition des territoires de projet sont autant de contraintes (ou d'opportunités) rencontrées par les professionnels dans la conduite de projet de territoires.

Dans un tel contexte, on peut faire l'hypothèse que l'ingénierie territoriale, confrontée à ces mutations profondes, devra adapter ses pratiques, en tenant compte de contraintes nouvelles, voire acquérir de nouvelles compétences ou bien même adopter une mobilité professionnelle, qu'elle soit géographique, thématique ou bien même fonctionnelle.

En 2009, l'AADELA, Association des Agents de Développement Local d'Aquitaine, contactait PQA pour faire un état des lieux sur les formations des professionnels du développement local dans l'objectif de s'interroger sur leur devenir. Des groupes de travail ont été mis en place et cela a abouti à un diagnostic. Plusieurs problématiques se sont dégagées comme par exemple, l'acquisition de nouvelles compétences pour les professionnels. Ce travail n'a pas été poursuivi plus avant à l'époque.

Par ailleurs en 2010, l'UNADEL, Union Nationale des Acteurs et des structures du Développement Local, a mis en place une plate forme des métiers du développement local. En 2011, l'IRDSU Inter-Réseau des Professionnels du Développement Social Urbain a relancé un chantier national initié en 2008 sur les métiers et l'ingénierie du développement territorial. Il est mené en partenariat avec la plateforme et contribue également à ses travaux. En mars 2012, l'assemblée générale de l'IRDSU a débattu sur l'évolution des équipes projets de la politique de la Ville.

En décembre 2011, le Conseil d'administration de PQA a approuvé le principe de reprendre et prolonger ces démarches en s'interrogeant d'une part, sur le devenir des agents de développement local et d'autre part, en évaluant l'impact des mutations sur l'ingénierie territoriale en Aquitaine. L'objectif est de clarifier les attentes et les besoins des agents sur le territoire et de voir comment ceux-ci s'adaptent au changement.

La problématique de stage posée est la suivante : Quelles adaptations nécessaires des métiers du développement territorial face aux mutations à l'œuvre en matière d'organisation territoriale?

Objectifs

PQA se propose de dresser un panorama régional de l'ingénierie, tant dans ses caractéristiques actuelles (formation initiale ou continue, qualité et statut, compétences, positionnement au sein d'un organigramme) que dans les tendances probables, à venir (déjà perceptibles dans certains lieux, incluant une évolution du métier, adaptation des compétences, nouveaux besoins de professionnalisation...).

Dans un deuxième temps, il conviendra de repérer les tendances déjà à l'œuvre en matière d'organisation territoriale (recomposition de la carte intercommunale, refonte

fonctionnelle d'organigrammes en lien avec de nouveaux objectifs pour les collectivités, modification de la géographie prioritaire dans la politique de la Ville et le renouvellement urbain, réforme des politiques publiques...).

Sur la base d'une typologie de territoires représentatifs des différentes situations, organisationnelles comme professionnelles, il s'agira d'analyser les pratiques d'adaptation du métier, les enjeux portés localement et d'en tirer des enseignements quand aux besoins d'accompagnement de l'ingénierie territoriale.

Cela conduira à l'établissement de propositions et «pistes pour l'action » formulées à l'attention du centre de ressources régional, susceptibles d'être mises en débat et enrichies par les acteurs de l'ingénierie territoriale en Aquitaine.

Déroulement de la mission

IL est donc proposé d'articuler le stage autour de deux missions principales.

Mission n°1 : Une enquête quantitative permettra de dresser l'état des lieux de l'ingénierie territoriale en Aquitaine
--

L'état des lieux a pour objectif de recenser et de caractériser les acteurs urbains et ruraux du développement local en Aquitaine (chefs de projets, chargés de mission, animateurs, agents de développement, acteurs de la politique de la ville, de la rénovation urbaine ...). Il s'agira de les lister mais aussi de déterminer leurs caractéristiques (qualité et statut, compétences, positionnement au sein de l'organigramme...).

Pour répondre à cette mission, un questionnaire sera utilisé et, si possible, mis en ligne pour faciliter la collecte des réponses des participants.

Mission n°2 : Une enquête qualitative décrira et analysera les tendances à l'œuvre sur le territoire

La mise en évidence des tendances à l'œuvre sur le territoire se déroulera en trois temps :

- en illustrant les évolutions sur le territoire (recomposition de la carte intercommunale, refonte fonctionnelle d'organigrammes en lien avec de nouveaux objectifs pour les collectivités, modification de la géographie prioritaire dans la politique de la Ville et le renouvellement urbain, réforme des politiques publiques...).
- en faisant une typologie de territoires représentatifs de situations bien différentes dans l'objectif d'élaborer des "monographies de territoires" ou des "portraits de professionnels".
- en capitalisant les initiatives originales et exemplaires d'adaptation des professionnels à leur contexte local pour les partager avec les autres.

Pour répondre à cette mission, des entretiens seront menés auprès de 20-30 professionnels de la politique de la ville et du développement rural en priorité. Les autres relèveront de profils plutôt "atypiques" identifiés au préalable par les questionnaires dans la mission n°1.

Qu'est ce qu'on veut savoir?

Déterminer les enjeux qui se posent sur le territoire. Quelles sont les difficultés rencontrées.

Des préconisations seront apportées en fin d'étude à PQA afin d'orienter l'activité future du centre de ressources en adéquation avec les besoins exprimés par les acteurs de l'ingénierie territoriale. Dans le cadre d'une rencontre régionale, les préconisations pourront être avancées auprès des acteurs.

Par ailleurs, un comité de suivi sera constitué avec les partenaires universitaires (Sciences Po Bordeaux, Bordeaux 3, Bordeaux 4 et UPPA Université de Pau et des Pays de l'Adour), les professionnels de terrain, l'AADELA et l'APADSU, Association des Professionnels Aquitains du Développement Social Urbain. Ce sera un outil d'aide et de suivi pour l'étude. Des entretiens individuels seront prévus avec chaque acteur avant la constitution même du groupe de pilotage. A travers une première prise de contact, Ils permettront de connaître plus précisément leur perception, leur point de vue et de les associer au mieux à la démarche engagée.

3 mai 2012 - Astrid GAVARD
Pays et Quartiers d'Aquitaine

- Planning prévisionnel -

	Avril	Mai	Juin	Juillet	Août	Septembre
Recherche documentaire (étude menée en Rhône Alpes, étude sur l'ingénierie locale en politique de la ville, étude IngeTerr menée en Auvergne, comptes rendus, diagnostics, sites Internet, revues...)						
Mission n°1 : Enquête quantitative						
Rencontre avec les acteurs du comité de pilotage						
Rencontre avec quelques professionnels pour mener des entretiens exploratoires						
Répertorier les acteurs à interroger comprenant le nom, la fonction, le numéro de téléphone et l'adresse mail						
Elaboration du questionnaire						
Mise en ligne du questionnaire						
Collecte et traitement des données						
Mission n°2 : Enquête qualitative						
Répertorier les 20-30 professionnels à interroger comprenant le nom, la fonction, le numéro de téléphone et l'adresse mail						
Passation des entretiens						
Retranscription des entretiens						
Traitement et analyse						
Elaboration de monographies de territoires						
Préconisations et conclusion de l'étude						
Résultats (tableau AFOM) et mise en évidence des préconisations						
Transmission des résultats						
Rédaction mémoire						
Rédaction du mémoire						
Soutenance orale à Brest						27/09/12